

Documento de Trabajo IKM No. 5  
Resumen

## **Revisión actualizada de la bibliografía disponible sobre la conexión entre el conocimiento y la política en el desarrollo**

*¿Cuál es la conexión que existe entre el conocimiento y la política en el desarrollo? La pregunta clave que está en juego aquí es cómo hacer para llevar a la acción nuestra comprensión de los problemas de enorme significación que actualmente debemos enfrentar en el sector del desarrollo y de las maneras en que estos pueden ser abordados.*

En este momento, a pesar de que la investigación formal no cesa de generar una enorme cantidad de conocimiento, éste rara vez es volcado para ser usado en la generación de políticas por parte de gobiernos o agencias de cooperación. Para tornar la situación aún más complicada, las voces de los pobres rara vez son tomadas en cuenta, a pesar de que tienen el potencial de ofrecer información basada en una comprensión fundamentada de los problemas que se deben enfrentar. Es más, el conocimiento y el aprendizaje generados en el transcurso de los programas de implementación rara vez se comparten con todos aquellos que podrían usar ese conocimiento y esos aprendizajes para mejorar su trabajo. Los desequilibrios de poder en el discurso del desarrollo muestran que el proceso de generación de políticas está en manos de organizaciones o instituciones que no poseen un conocimiento adecuado de los contextos en los cuales desarrollan su trabajo. Es por lo tanto vital prestar atención a estos aspectos si se desea mejorar la efectividad del trabajo en el área del desarrollo así como también mejorar las habilidades de las agencias de cooperación para el desarrollo y de los gobiernos del hemisferio sur en sus intentos por resolver los problemas que hoy deben enfrentar.

Cinco años después del trabajo pionero llevado a cabo en esta área por el grupo ODI's Research and Policy in Development (RAPID), este trabajo trata de poner en claro la comprensión que actualmente se tiene de la interfaz "conocimiento-política-práctica" en el desarrollo. Se espera que este documento sea de utilidad para los investigadores y que los ayude a obtener un rendimiento máximo de su trabajo y a facilitar la incorporación de los cambios que ellos desearían ver en las políticas. También se espera que este trabajo ayude a los responsables de la formulación de estas políticas a comprender mejor la vinculación entre conocimiento y política de modo tal que los procesos de diseño e implementación de las normas cuenten con mayor información y que la incorporación efectiva de nuevos conocimientos en su trabajo se vea facilitada. Finalmente, para los intermediarios, quienes tratan de fortalecer el vínculo entre conocimiento y política, este trabajo debería ofrecerles una visión teórica general del escenario conocimiento/política así como también algunas potenciales líneas con las cuales trabajar.

Este estudio fue encargado por Working Group 3 del IKM Emergent Research Programme para investigar el rol que desempeña el conocimiento en la manera como se formulan e implementan las políticas. Fue llevado a cabo usando una versión modificada de la metodología de revisión sistemática usada por primera vez por la Canadian Health Services Research Foundation (Lomas et al 2005), y complementada por una técnica de esquema narrativo basada en el estudio de Greenhalgh et al. (2004). Esto involucró búsquedas electrónicas sistemáticas así como también búsquedas manuales en diarios y en la literatura gris, todo esto complementado con recomendaciones y fuentes provistas por informantes expertos y con un esquema de varias 'tradiciones de investigación' relacionadas con el tema. Incluye también feedback y entrevistas con expertos en procesos de formulación de políticas.



El trabajo está estructurado de la siguiente manera. Comienza definiendo lo que se entiende por conocimiento y políticas, discute los diversos enfoques para entender el nexo que los une y delinea tres "paradigmas" que atraviesan toda la bibliografía (Parte 1). A continuación, examina el trabajo teórico que se ha llevado a cabo desde 2004 acerca del rol del conocimiento en la formulación de normas políticas, reuniendo trabajos que provienen de los más nuevos paradigmas y que se centran en el nexo entre el conocimiento y las normas políticas, en la Política y en la legitimización (Parte 2). La parte 3 se aparta de la teoría y examina dos áreas de interés práctico: en primer lugar, la producción de conocimiento y en segundo lugar, los procesos que unen el conocimiento y las políticas. El autor pone luego de relieve las áreas que se promueven como fuentes clave de conocimiento para las políticas, luego de esquematizar previamente las razones por las cuales se considera que estas fuentes son importantes. Prosigue haciendo alusión a los pasos prácticos que se requieren para facilitar su unión con las normas políticas y los desafíos que se deben enfrentar en el proceso. La parte 4 echa una mirada sobre el otro lado de la bibliografía práctica, enfocándose en los diversos procesos que median entre la generación de conocimiento y su uso en el proceso de formulación de políticas y en la manera en que todo esto puede ser mejorado. La sección final llega a tres conclusiones muy amplias y resume los temas clave y las futuras líneas de investigación.

Es necesario hacer dos salvedades respecto del alcance de este trabajo. Aún si esta revisión estuvo siempre enfocada nominalmente en material "posterior al 2004", resulta imposible trazar un esquema adecuado sin hacer referencia a trabajos anteriores. Las fuentes previas al 2004 fueron seleccionadas por comparación y sobre bases teóricas. Por ejemplo, los trabajos fundamentales de las diferentes corrientes o paradigmas que recorren la bibliografía fueron publicados con anterioridad al año 2004 y algunos trabajos centrados en la formulación de políticas aplican teorías que fueron desarrolladas antes de ese año.

En segundo lugar, a pesar de que se hicieron todos los esfuerzos posibles para hallar fuentes focalizadas en contextos del sur, esto se vio limitado por dos factores: Por un lado, una gran cantidad de la bibliografía referida al nexo entre conocimiento y Política se centra en, o está basada sobre, escenarios del hemisferio norte y, por el otro, el autor solamente pudo valorar de manera apropiada trabajos disponibles en lengua inglesa.

Al final del trabajo, el autor llega a tres amplias conclusiones respecto del nexo entre conocimiento y políticas. En primer lugar, que es crucial reconocer el rol de poder que significa darle forma a la interfaz conocimiento/políticas. Una política se produce por la interacción entre actores, instituciones y el curso en diferentes etapas del proceso político y en diferentes espacios. Esto último determina no solamente qué conocimiento se "usa" para la formulación de una política, sino también "cómo" se usa. Es crucial lograr una comprensión de estas dinámicas para poder ofrecer información a las acciones que ayudarán a aquellos que carecen de poder. En segundo lugar, hay muchos tipos de conocimiento que necesitan ser incorporados si se quiere hacer una política efectiva en lo que a reducción de la pobreza se refiere. Aquí se debería hacer no solamente investigación centrada en las políticas, sino también promover un trabajo crítico y "reflexivo" para poder asegurar que estas políticas estén basadas en los valores correctos. Se deberían montar sistemas para poder aprovechar la información que se genera durante el proceso de implementación de programas de desarrollo. Las voces de los pobres deberían ser reconocidas como válidas y como aportes instrumentalmente útiles para el proceso de formulación de políticas. Todo el énfasis que se pueda poner en integrar estos tipos de conocimiento será poco. En tercer lugar, una cantidad de actividades pueden facilitar el proceso de incorporar el conocimiento a las políticas: la comunicación, la traducción, la interacción y el intercambio usando para esto la influencia social y los intermediarios. El mensaje que se pone de relieve una y otra vez es que éstas son más un arte que una ciencia y que requieren de una considerable cantidad de buen juicio y de suerte. Los enfoques políticos que ofrecen soluciones a largo plazo para estas actividades requieren una planificación cuidadosa, pero es importante asegurar que no se promueve decidir las cosas al vuelo en lugar de tratar de conseguir el "tipo adecuado de influencia". Finalmente, como la complejidad ha venido creciendo en los temas prioritarios del desarrollo y se han logrado progresos conceptuales (Ramalingam and Jones 2008), ya están dadas las condiciones para comenzar a introducir la complejidad de manera más concreta en el debate conocimiento-política.

*Acerca de este IKM Resumen*

Este *IKM Resumen* brinda un panorama general del siguiente Documento de Trabajo IKM Harry Jones (2009) State of the art literature review on the link between knowledge and policy in development. Conjuntamente con *ODI-IKM Working Paper* No. 5, Agosto de 2009, 37 páginas.  
<http://wiki.ikmemergent.net/files/090911-ikm-working-paper-5-policy-making-as-discourse.pdf>

Este *IKM Resumen* ha sido producido por IKM Emergent Research Programme cuyo objetivo es el de mejorar la práctica del desarrollo, promoviendo el cambio en el modo en que el sector del desarrollo aborda la selección, la gestión y el uso del conocimiento en la formación e implementación de sus políticas y programas. [www.ikmemergent.net](http://www.ikmemergent.net)